



OBSERVATÓRIO DO
CONHECIMENTO



Balanço Anual

**Orçamento do
Conhecimento**

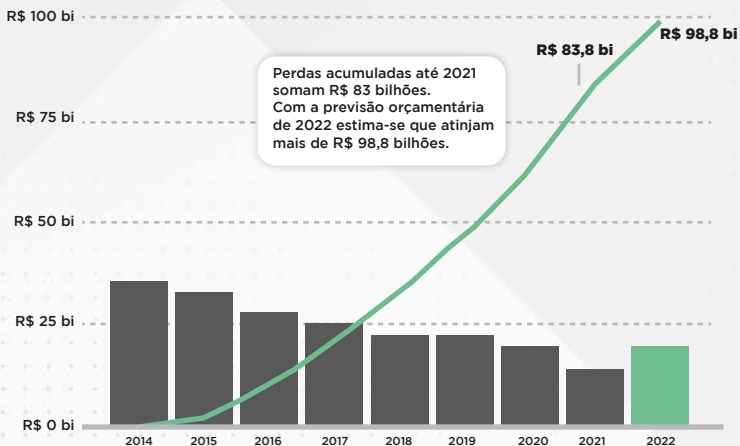
2021

Perdas acumuladas do **Orçamento do Conhecimento** podem alcançar, em 2022, valores próximos de:

R\$ 100 bilhões



Perdas Acumuladas No Orçamento do Conhecimento



Fonte: SIOP | Elaboração própria

BALANÇO ANUAL DO ORÇAMENTO DO CONHECIMENTO - 2021

Julia Bustamante Silva¹

Gabriel Zelesco²

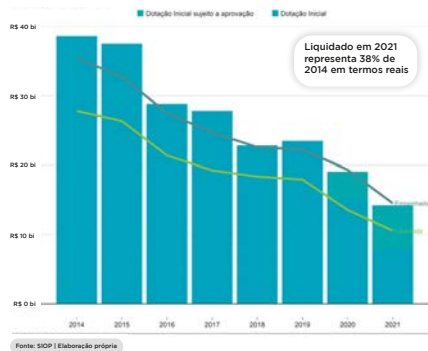
O Orçamento do Conhecimento (OC), desenvolvido pelo Observatório do Conhecimento, originou-se da necessidade de identificação do montante de recursos públicos destinado à produção de conhecimento no Brasil, a partir do levantamento de um conjunto de ações e despesas do orçamento público relacionados à área.

Inspirado em orçamentos temáticos, como o Orçamento Criança e Adolescente, o Orçamento do Idoso e o Orçamento Socioambiental, dentre outros, que permitem análises mais refinadas do gasto público, são propostos critérios para a apuração dos dados orçamentários do conhecimento no Brasil, de modo a fornecer informações estruturadas para avaliação das políticas da área. Registra-se que para a avaliação da efetividade das políticas públicas são necessárias análises complementares aos dados orçamentários.

A seguir são descritos os principais resultados atualizados para o ano de 2021, após é detalhada a metodologia empregada no Orçamento do Conhecimento. Todos os valores foram deflacionados pelo IPCA, com mês de referência de março de 2022. São utilizados para fins de comparação a dotação inicial prevista na Lei Orçamentária, os valores empenhados e os valores liquidados.

Orçamento do Conhecimento

Despesas discricionárias



Fonte: SIOP | Elaboração própria

O Orçamento apresenta uma trajetória decrescente nos últimos sete anos. A intencionalidade desta trajetória é descrita pelas despesas discricionárias. Estas correspondem àquelas despesas em que o governo tem uma maior decisão alocativa, podendo optar qual despesa deseja priorizar, ao contrário das despesas obrigatórias.

¹ Economista responsável. Doutoranda em Economia pelo Programa de Pós Graduação em Economia da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ), graduada pelo mesmo instituto.

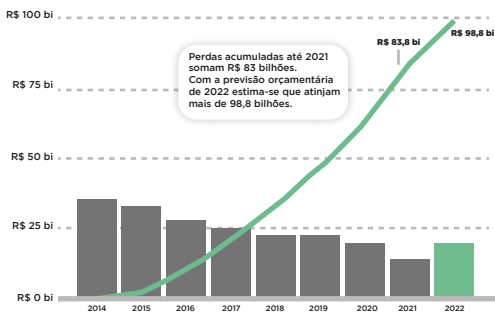
² Economista graduado pela Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ).

Passando de R\$ 27,81 bilhões em 2014 em termos reais, o Orçamento do Conhecimento representou apenas R\$ 10,57 bilhões em 2021, o que corresponde a 38%. O percentual da dotação inicial constante na Lei Orçamentária aprovada em relação ao que foi liquidado também apresentou leve redução, representando que o Executivo Federal não somente executa sempre menos do que aprovado no Legislativo, como vem executando cada vez menos.

Esta redução do gasto fica expressa no fato de que o Orçamento do Conhecimento acumula perdas de R\$ 83,8 bilhões entre 2014 e 2021. A partir da dotação inicial, estima-se que em 2022 este valor ultrapasse os R\$ 99 bilhões.

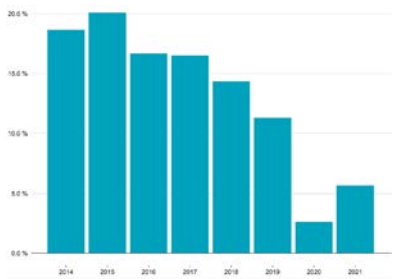
Isto é, para que o valor empenhado em 2014 no Orçamento do Conhecimento tivesse se mantido constante em termos reais, quase R\$ 84 bilhões deveriam ter sido gastos a mais nestas áreas, relativas ao Ensino Superior, Pesquisa e Inovação. Para se ter uma noção, todos os gastos da Universidade Federal do Rio de Janeiro em 2021 somaram cerca de R\$ 3,3 bilhões. Este valor teria sido capaz de manter 665 mil 230 estudantes bolsistas de mestrado recebendo bolsas em todos os 12 meses durante esses 7 anos.

Perdas Acumuladas No Orçamento do Conhecimento



Fonte: SIOPI | Elaboração própria

Peso do Orçamento do Conhecimento nas Despesas Discricionárias por valor liquidado

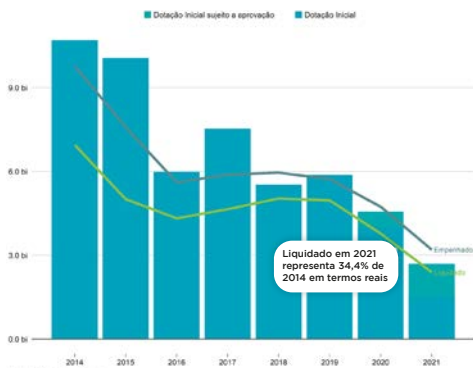


Fonte: SIOPI | Elaboração própria

Outro indicativo da perda relativa de importância do Orçamento do Conhecimento diz respeito ao seu peso no Orçamento geral. Considera-se que o ano de 2020 foi bastante atípico, o que pode justificar que o OC tenha representado 2,6% do total, entretanto, a tendência de queda do peso relativo do OC se evidencia em 2021, quando este atingiu 5,66%.

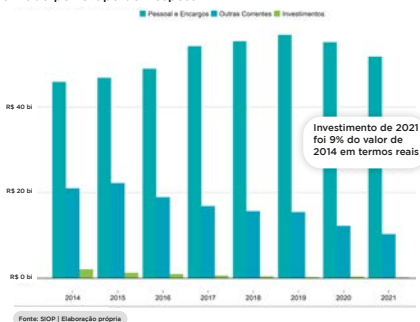
As ações relativas ao Orçamento do Conhecimento se concentram em dois órgãos superiores, o Ministério da Educação e o Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovações. As despesas discricionárias do MCTI em 2021 representam 34,4% do valor liquidado em 2014, R\$ 2,39 bilhões. Em um momento que tanto demanda de pesquisas na área da Saúde, como no desenvolvimento de vacinas e da construção de alternativas energéticas, o Brasil caminha na contramão diminuindo gastos em Ciência, Tecnologia e Inovação.

Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovações Despesas discricionárias



Fonte: SIOPI | Elaboração própria

Orçamento Primário do MEC Empenhado por Grupo de Despesa



Fonte: SIOPI | Elaboração própria

O Ministério da Educação também sofre com cortes em seu orçamento. Enquanto os gastos correntes — voltados principalmente para a manutenção da Educação — diminuíram a menos de um quinto de seu valor de 2014, o Investimento do MEC como um todo em 2021 representou apenas 9,1% do que foi realizado em 2014, isto é, apenas R\$ 191 milhões e R\$ 475 mil.

Orçamento do Conhecimento

Despesas discricionárias - Subfunção Ensino Superior



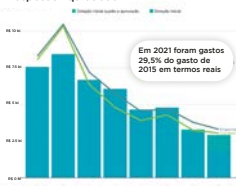
Fonte: SIOP | Elaboração própria

Algo similar é verificado nas agências de fomento, cuja importância se expressa, por exemplo, no pagamento de bolsas acadêmicas das mais diversas modalidades.

O CNPq passou de um orçamento liquidado de R\$ 2,5 bilhões em 2014 para R\$ 839 milhões em 2021, enquanto a Capes passou de R\$ 10,3 bilhões em 2015 para R\$ 3 bilhões em 2021, apenas 29,4%.

Capes

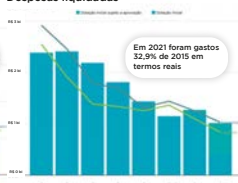
Despesas liquidadas



Fonte: SIOP | Elaboração própria

CNPq

Despesas liquidadas



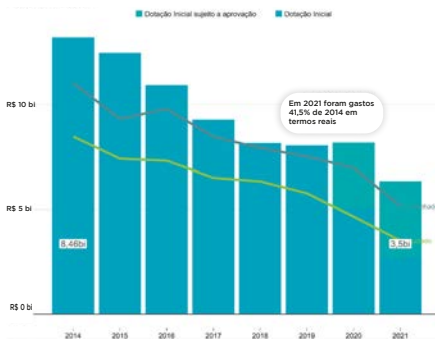
Fonte: SIOP | Elaboração própria

Os recursos destinados à educação superior configuram um dos pontos fundamentais para o desenvolvimento social e econômico de qualquer país. Por meio do gráfico acima, podemos verificar como o gasto discricionário com esta função passou de R\$ 14,49 bilhões em 2014, atingiu um pico de R\$ 15,67 bilhões em 2015, tendo decrescido desde então, chegando a R\$ 5,5 bi em 2021, o menor valor da série histórica.

Este decrescimento do Orçamento se expressa em distintas Unidades Orçamentárias. Os gastos com as Universidades e os Institutos Federais passou de cerca de R\$ 8,46 bilhões em 2014 para R\$ 3,5 bilhões em 2021, cerca de 41,5% do valor inicial da série. Além disso, cabe ressaltar que apenas 55,44% do que foi orçado na Lei Orçamentária de 2021 para as Universidades foi de fato executado.

Universidades e Institutos Federais

Despesas liquidadas



Fonte: SIOP | Elaboração própria

METODOLOGIA DO ORÇAMENTO DO CONHECIMENTO

A partir do Orçamento Geral da União, são filtrados os órgãos superiores referentes ao Ministério da Ciência, Tecnologia e Informação (24000), Ministério da Educação (26000) e as Programações Condicionadas à Aprovação Legislativa (93000), particularmente importantes nos anos de 2000 e 2021. Foram considerados na análise dados referentes aos anos entre 2014 e 2021.

Dentro destes órgãos, são consideradas apenas as unidades orçamentárias de interesse pela metodologia proposta, de modo a compor o Orçamento do Conhecimento. Em relação ao órgão orçamentário 26000 - Ministério da Educação, excluem-se os gastos com as unidades orçamentárias: (i) Administração central; (ii)

Colégios e escolas; (iii) Hospitais e maternidades; (iv) Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares - EBSERH; e o (v) Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE.

Sob o órgão superior 93000, excluem-se todos os registros que não estão sob responsabilidade do MEC (26000) ou MCTI (24000). Além disso, todas as exceções acima listadas também devem ser removidas. Por fim, excluem-se os registros referentes às unidades 24206 e 24207 no ano de 2019, que foram transferidas para o Ministério de Minas e Energia, apesar de, no PLOA, constarem ainda sob a responsabilidade do MCTI.

Obtido no sítio do SIOP: <https://www.siop.planejamento.gov.br/modulo/login/index.html>



**OBSERVATÓRIO DO
CONHECIMENTO**

- observatoriodoconhecimento.org.br
- observatoriodoconhecimento
- observatoriodoconhecimento
- observatoriodoconhecimento
- conhecimentoobs